**ДОКЛАД**

**по правоприменительной практике**

**Комитета ветеринарии Республики Марий Эл «как делать нельзя»**

**за IV квартал 2018 г.**

Настоящий доклад подготовлен во исполнение [пункта 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ
«О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора)
и муниципального контроля](http://docs.cntd.ru/document/902135756)» (далее - Федеральный закон № 294-ФЗ),
в соответствии с Методическими рекомендациями по обобщению
и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, одобренными на заседании подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти
при Правительственной комиссии по проведению административной реформы» от 9 сентября 2016 г. № 7.

Доклад по правоприменительной практике Комитета ветеринарии Республики Марий Эл (далее - Комитет) подготовлен в целях:

обеспечения единства практики применения Комитетом федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации;

обеспечения доступности сведений о правоприменительной практике Комитета путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;

снижения количества нарушений обязательных требований
и повышения уровня защищенности охраняемых законом ценностей
за счет обеспечения информированности подконтрольных субъектов
о практике правоприменения обязательных требований;

повышения уровня защищенности охраняемых законом ценностей
в сферах производства и оказания услуг за счет обеспечения соблюдения обязательных требований;

совершенствования нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций.

Доклад правоприменительной практики Комитета ветеринарии Республики Марий Эл подготовлен за IV квартал 2018 г.по осуществлению регионального государственного ветеринарного надзора на территории Республики Марий Эл.

1. **Общие положения**

Полномочия Комитета по осуществлению регионального государственного ветеринарного надзора определены следующими основными нормативными правовыми актами:

[Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей
при осуществлении государственного контроля (надзора)
и муниципального контроля](http://docs.cntd.ru/document/902135756)»;

Законом Российской Федерации от 14 мая 1993 г. № 4979-1 «О ветеринарии»;

Положением о государственном ветеринарном надзоре, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2013 г. № 476;

постановлением Правительства Республики Марий Эл от 25 октября 2013 г. № 325 «О вопросах регионального государственного ветеринарного надзора на территории Республики Марий Эл»;

постановлением Правительства Республики Марий Эл от 5 июля
2007 г. № 171 «О Комитете ветеринарии Республики Марий Эл».

В целях реализации требований федерального законодательства и законодательства Республики Марий Эл, а также улучшения правоприменительной практики в административный регламент Комитета ветеринарии Республики Марий Эл по исполнению государственной функции «Осуществление регионального государственного ветеринарного надзора на территории Республики Марий Эл», утвержденный приказом Комитета ветеринарии Республики Марий Эл от 26 марта 2014 г. № 31 внесены соответствующие изменения.

Комитетом ветеринарии Республики Марий Эл в целях реализации Федерального закона от № 294-ФЗ разработаны и утверждены, а также размещены на официальном сайте Комитета ветеринарии Республики
Марий Эл:

перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю за соблюдением законодательства Российской Федерации в области ветеринарии, утвержденный приказом Комитета ветеринарии Республики Марий Эл от 31 июля 2017 г. № 58;

перечень показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой Комитетом ветеринарии Республики Марий Эл, утвержденный приказом от 18 октября 2017 г. № 87;

[руководство по соблюдению обязательных требований в области ветеринарии](http://mari-el.gov.ru/comvet/DocLib39/%D1%80%D1%83%D0%BA%D0%BE%D0%B2%D0%BE%D0%B4%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%BE%20%D0%BF%D0%BE%20%D1%81%D0%BE%D0%B1%D0%BB%D1%8E%D0%B4%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8E%20%D0%BE%D0%B1%D1%8F%D0%B7%D0%B0%D1%82%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D1%8B%D1%85%20%D1%82%D1%80%D0%B5%D0%B1%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D0%B9.docx), включающее в себя информацию о новых нормативных правовых актах в области ветеринарии, изданных Минсельхозом России в 2017-2018 годы.

**II. Правоприменительная практика осуществления
регионального государственного ветеринарного надзора за IV квартал 2018 г.**

Региональный государственный ветеринарный надзор на территории Республики Марий Эл осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Республики Марий Эл от 25 октября 2013 г. № 325.

Указанным выше постановлением утверждены:

Порядок организации и осуществления регионального государственного ветеринарного надзора на территории Республики
Марий Эл;

перечень должностных лиц Комитета ветеринарии Республики Марий Эл, осуществляющих региональный государственный ветеринарный надзор на территории Республики Марий Эл.

Комитетом ветеринарии Республики Марий Эл в IV квартале 2018 г в соответствии с требованиями статьи 8.1 Федерального закона № 294-ФЗ постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 г. № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» разработаны критерии отнесения деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска либо определенному классу опасности (категории) опасности при организации регионального государственного ветеринарного надзора на территории Республики Марий Эл, утвержденные постановлением Правительства Республики Марий Эл от 21 декабря 2018 г. № 479.

Региональный государственный ветеринарный надзор осуществляется посредством:

организации и проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей;

организации и проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований;

принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений;

систематического наблюдения за исполнением обязательных требований, анализа и прогнозирования состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

определения категории риска либо определенного класса опасности (категории) опасности деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов при организации регионального государственного ветеринарного надзора.

При осуществлении регионального государственного ветеринарного надзора Комитетом ветеринарии Республики Марий Эл проверяется соблюдение основных обязательных требований действующего законодательства Российской Федерации в области ветеринарии подконтрольными хозяйствующими субъектами, сведения о которых размещены в ФГИС «ВЕТИС».

По состоянию на 13 февраля 2019 г. количество зарегистрированных
на территории Республики Марий Эл поднадзорных объектов составляет:

в ФГИС «Меркурий» - 5 351 подконтрольных хозяйствующих субъектов, 12 782 поднадзорных объектов;

в ИС «Цербер» 4 096 подконтрольных хозяйствующих субъектов, 13 205 производственных площадок.

**1. Типовые и массовые нарушения обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению:**

За IV квартал 2018 г. при осуществлении регионального государственного ветеринарного надзора на территории Республики Марий Эл были выявлены следующие нарушения требований действующего законодательства Российской Федерации в области ветеринарии:

отобраны пробы с объектов ветеринарного надзора для лабораторного исследования на сальмонеллез, полученные результаты - отрицательные;

на родительской площадке "Заречка-Она" не оформляются заключения о дальнейшем порядке утилизации (уничтожении) трупов птицы, нарушение пункта 1.3 Ветеринарно-санитарных правил сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов, утвержденных Главным государственный ветеринарным инспектором России 4 декабря 1995 г. № 13-2-7/469;

на бройлерной площадке "Иштымбал" отсуствует отдельное помещение (склад) для хранения дезосредств, нарушение абзаца 3 пункта 2.3. Ветеринарных правил содержания птиц на птицеводческих предприятиях закрытого типа (птицефабриках), утвержденных приказом Минсельхоза России от 3 апреля 2006 г. № 104, нарушение пункта 1.8. Правил дезинфекции и дезинвазии объектов государственного ветеринарного надзора, утвержденных Министерством сельского хозяйства Российской Федерации 15 июля 2002 г. N 13-5-2/0525;

не проводится проверка дезосредств на активность, нарушение пунктов 4.7; 4.8 Правил дезинфекции и дезинвазии объектов государственного ветеринарного надзора, утвержденных Министерством сельского хозяйства Российской Федерации 15 июля 2002 г. N 13-5-2/0525.

информация по неисполнению Плана мероприятий по оздоровлению стада крупного рогатого скота от лейкоза в СПК колхозе «Пригородный» на 2018-2020 годы, утвержденного председателем СПК колхозом «Пригородный» А.А.Афанасьевым 1 июля 2018 г., и согласованного начальником государственного бюджетного учреждения Республики Марий Эл «Медведевская районная станция по борьбе с болезнями животных» А.В.Наместниковым 27 июня 2018 г., разработанного и утвержденного во исполнение приказа Комитета ветеринарии Республики Марий Эл от 12 февраля 2018 г. № 16 «Об установлении ограничительных мероприятий (карантина)», зарегистрированного в Министерстве внутренней политики, развития местного самоуправления и юстиции Республики Марий Эл 13 февраля 2018 г. № 121420180006:

- пункты 6, 7, 8 Плана:

не исполняется, отсутствует холодильное оборудование для заморозки и оттаивания молозива, полученного от здоровых коров для выпойки телятам; нарушение пункта 4.2. раздела 4 Правил по борьбе с лейкозом крупного рогатого скота, утвержденных приказом Министерства сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации от 11 мая 1999 г. № 359;

- пункт 14 Плана не исполняется:

не производится выпаивание новорожденным телочкам молозива, полученного от здоровых коров и нетелей после разморозки, нарушение пункта 4.2. раздела 4 Правил по борьбе с лейкозом крупного рогатого скота, утвержденных приказом Министерства сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации от 11 мая 1999 г. № 359;

- пункт 18 Плана не исполняется:

после завершения молозивного периода выпаивание телочкам ЗЦМ не производится; нарушение пункта 4.2. раздела 4 Правил по борьбе с лейкозом крупного рогатого скота, утвержденных приказом Министерства сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации от 11 мая 1999 г. № 359;

- пункт 23 Плана не исполняется; РИД – отрицательные телки не исследуются на лейкоз крупного рогатого скота методом ИФА ежеквартально;

- пункт 26 Плана, не исполняется:

гематологически больные коровы лейкозом крупного рогатого скота с инвентарными номерами - в наличии содержится 20 (двадцать) голов, в том числе:

(результаты исследований по экспертизе государственного бюджетного учреждения Республики Марий Эл «Республиканская ветеринарная лаборатория» № 3060/18/08 от 13.09.2018 г.) 5722; 4034; 5771; 2931; 5109; 2933; 5912; 601; 6024; 5192 – 10 (десять) голов;

(результаты исследований по экспертизе государственного бюджетного учреждения Республики Марий Эл «Республиканская ветеринарная лаборатория» № 3026/18/08 от 13.09.2018 г.) 5458; 2871; 3386; 5003; 5849; 5901 - б/н; 3029; 2892; 527; 5746 - 10 (десять) голов;

на момент проведения проверки в актах вскрытия трупов на 8 голов, в том числе: (07.06; 14.07; 27.07; 23.07; 31.07; 20.08; 17.09. 2018 г.) отсутствуют заключение ветеринарного специалиста об осмотре, определения порядка утилизации или уничтожения биологических отходов – 8 трупов телят, нарушение пункта 1.3. Ветеринарно-санитарных правил сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов, утвержденных Главным государственным ветеринарным инспектором Российской Федерации 4 декабря 1995 г. № 13-7-2/469;

отсутствует подтверждающий документ о сжигании 8 трупов телят под контролем ветеринарного специалиста, что является нарушением подпункта 4.3.1 пункта 4.3. Ветеринарно-санитарных правил сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов, утвержденных Главным государственным ветеринарным инспектором Российской Федерации 4 декабря 1995 г. № 13-7-2/469.

Цех переработки молока: Республика Марий Эл, Медведевский район, д. Пекшиксола;

сырое молоко коровье поступает из Ельнягинской молочно-товарной фермы для переработки в указанном цехе переработке, в том числе от 20 коров, гематологических больных по лейкозу крупного рогатого скота и подвергается промышленной переработке на молочную продукцию, подвергнутой в дальнейшем термической обработке (кефир, сметана, молоко пастеризованное, творог);

в маркировке рабочего раствора (Ника-2), приготовленном для дезинфекции не имеется информации о дате и времени приготовления рабочего раствора нарушение пункта 1.8. Правил дезинфекции и дезинвазии объектов государственного ветеринарного надзора, утвержденных Министерством сельского хозяйства Российской Федерации 15 июля 2002 г. № 13-5-2/0525;

не проводится проверка дезосредств на активность, нарушение пунктов 4.7; 4.8 Правил дезинфекции и дезинвазии объектов государственного ветеринарного надзора, утвержденных Министерством сельского хозяйства Российской Федерации 15 июля 2002 г. № 13-5-2/0525.

смывы на контроль качества дезинфекции на исследуются нарушение пункта 1.2. приложения № 3 Методических указаний по контролю качества ветеринарной дезинфекции объектов животноводства Правил дезинфекции и дезинвазии объектов государственного ветеринарного надзора, утвержденных Министерством сельского хозяйства Российской Федерации 15 июля 2002 г. № 13-5-2/0525.

ферма по содержанию животных: Республика Марий Эл, Медведевский район, д. Ельняги,

Цех переработки молока: Республика Марий Эл, Медведевский район, д. Пекшиксола.

**2. Проведенные в отношение субъектов контроля (надзора) проверки и иные мероприятия по контролю (надзору) и наложенные по результатам указанных мероприятий меры административной и иной публично-правовой ответственности.**

За IV квартал 2018 г. при осуществлении регионального государственного ветеринарного надзора на территории Республики Марий Эл проведено:

4 плановых выездных проверок в отношение подконтрольных хозяйствующих субъектов, по результатам которых нарушений требований действующего законодательства Российской Федерации в области ветеринарии, не выявлено.

Комитетом ветеринарии Республики Марий Эл за IV квартал 2018 г. согласованы 2 внеплановые выездные проверки с Прокуратурой Республики Марий Эл о проведении внеплановой выездной проверки в отношение ООО «Птицефабрика Акашевская» в связи с выявлением возбудителя сальмонеллеза (болезни, общей для человека и животных) в продукции животного происхождения, производимой указанным выше юридическим лицом, СПК колхоз «Пригородный» в связи с неисполнением Плана мероприятий по ликвидации лейкоза крупного рогатого скота;

Органом прокуратуры по результатам рассмотрения представленных документов приняты решения о согласовании проведения внеплановой выездной проверки.

В ходе проведения внеплановой выездной проверки был проведен отбор проб для лабораторного исследования на наличие возбудителя сальмонеллеза с объектов ветеринарного надзора ООО «Птицефабрика Акашевская», полученные результаты – отрицательные.

Данному юридическому лицу выдано предписание об устранении выявленных нарушений. Виновное должностное лицо привлечено к административной ответственности по части 1 статьи 10.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, наложен административный штраф в размере 3000 рублей.

По результатам внеплановой выездной проверки, проведенной в отношение СПК колхоз «Пригородный» приняты меры административного воздействия в отношение ответственного должностного лица по части 2 статьи 10.6 КоАП РФ, наложен административный штраф в размере 5000 рублей, выдано предписание об устранении выявленных нарушений.

Указанными выше хозяйствующими субъектами выявленные нарушения устранены в полном объеме в установленные предписанием срок.

**3. Результаты административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Комитета ветеринарии Республики Марий Эл и его должностных лиц**

29 октября 2018 г. ООО «Агроторг» подал апелляционную жалобу в Верховный суд Республики Марий Эл на решение Йошкар-Олинского городского суда о признании незаконным предписания Комитета ветеринарии Республики Марий Эл об устранении выявленных нарушений.

28 января 2019 г. по результатам судебного заседания Верховным судом Республики Марий Эл вынесено апелляционное определение об оставлении в силе решения Йошкар-Олинского городского суда о законности предписания Комитета ветеринарии Республики Марий Эл, выданного ООО «Агроторг» по обороту продукции с истекшим сроком годности животного происхождения с учетом Ветеринарно-санитарных правил сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов, утвержденных Главным государственным ветеринарным инспектором Российской Федерации 4 декабря 1995 г. № 13-7-2/469 г.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_